

29RS0018-01-2022-000912-48
Дело №2-1679/2022

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

25 апреля 2022 года

г.Архангельск

Октябрьский районный суд города Архангельска в составе председательствующего судьи Воронина С.С., при секретаре судебного заседания Кондратенко С.Л., рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Архангельске гражданское дело по исковому заявлению инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области к администрации городского округа «Город Архангельск» о возложении обязанности,

У С Т А Н О В И Л:

испекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области обратиться в суд с исковым заявлением к администрации ГО «Город Архангельск» о возложении обязанности.

В обоснование заявленных требований указано, что по адресу: г.Архангельск, ул.Воскресенская, д.37 расположен объект культурного наследия регионального значения «Дом Овчинникова (жилой дом)». Данный объект принят на государственную охрану, зарегистрирован в едином государственном реестре объектов культурного наследия с присвоением рестрового номера 321310008860005. Состояние объекта культурного наследия является аварийным и постоянно ухудшается. Распоряжением инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области от 13 декабря 2017 года №191-р утверждено охранное обязательство объекта культурного наследия, планом проведения работ, содержащимся в акте осмотра технического состояния данного объекта (приложение №1 к охранному обязательству), предусмотрено проведение ремонтно-реставрационных работ в период с 01 мая 2018 года по 30 декабря 2018 года, которое до настоящего времени не проведено. По итогам осмотра объекта культурного наследия 24 декабря 2020 года его аварийное состояние ухудшилось. Ответчик является собственником 100% площади помещений в данном объекте. Дом признан аварийным и полностью расселен.

Исходя из ухудшающегося состояния объекта культурного наследия и неисполнения безвозвратной его утраты просит возложить на ответчика обязанность организовать проведение следующих видов работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дом Овчинникова (жилой дом)», расположенного по адресу: г.Архангельск, ул.Воскресенская, д.37: разработка научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, включая документацию на проведение противоаварийных и консервационных работ – в течение 18 месяцев с момента вступления в законную силу; противаварийные и консервационные работы – в течение 18 месяцев с момента вступления решения в законную силу; проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия – в течение трех лет с момента вступления решения в законную силу.

В судебном заседании представитель истца Репневская Н.В. заявленные требования поддержала.

Представитель ответчика Шапенкова И.В., не оспаривая правомочность предъявленных требований, указала на недостаточность заявленного срока исполнения обязанности. В виду недостаточности финансирования, а также необходимости проведения работ на конкурентной основе, посредством заочной отсылки муниципальных контрактов как на разработку научно-проектной документации, так и на проведение консервационных и реставрационных работ, удовлетворение требований в пределах заявленных сроков приведет к вынесению неисполнимого решения. При этом проведение работ, указанных в исковых требованиях, будет возможно только в рамках реализации подпункта 7 пункта 1.2 переня мероприятий государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера», финансирование которого запланировано на 2025 год в основном за счет средств областного бюджета.

Заслушав явившихся лиц, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Как следует из материалов дела, по адресу: г.Архангельск, ул.Воскресенская, д.37, расположен объект культурного наследия (памятник истории и культуры) регионального значения «Дом Овчинникова (жилой дом)».

Объект культурного наследия принят на государственную охрану решением Исполкома Архангельского областного Совета народных депутатов от 19 октября 1987 года №109 «О памятниках истории, культуры и архитектуры г.Архангельска», зарегистрирован в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации с присвоением рестрового номера 321310008860005.

Распоряжением инспекции по охране объектов культурного наследия от 13 декабря 2017 года №191-р утверждено охранное обязательство вышеуказанного объекта культурного наследия. Планом проведения работ, содержащимся в акте осмотра технического состояния объекта культурного наследия (приложение №1 к охранному обязательству), предусмотрено проведение противоаварийных работ в период с 1 мая 2018 года по 30 декабря 2018 года.

Соответствующие работы до настоящего времени не проведены.

По состоянию на 7 октября 2017 года состояние данного объекта оценивалось как аварийное, а по итогам осмотра 24 декабря 2020 года установлена тенденция к ухудшению его состояния.

В соответствии ответа находится 100% площади помещений в указанном объекте.

Данные обстоятельства подтверждаются материалами дела и сторонами не оспаривалось.

Согласно части 3 статьи 44 Конституции РФ каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Эта конституционная обязанность конкретизирована в Федеральном законе «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», который регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и который, согласно его преамбуле, направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционную обязанность каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации, а также на

реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурного среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

В преамбуле данного Федерального закона также подчеркивается, что объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

В определении Конституционного Суда РФ от 09.12.2014 № 2755-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Харламовой Ирины Вячеславовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 2 статьи 31 и пунктом 4 статьи 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» указано, что государственная охрана такого невосполнимого ресурса, как объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), - одна из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, для реализации которой Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предусмотрено, в частности, проведение сохранения объектов культурного наследия, под которым понимается направленные на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия ремонтно-реставрационные работы, в том числе консервации объекта культурного наследия, ремонт памятника, реставрация памятника или ансамбля, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методические исследования, технический и авторский надзор, в случае невозможности обеспечить физическую сохранность объекта археологического наследия под его сохранением понимаются спасательные археологические полевые работы с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов (статья 40). Статья 48 данного Федерального закона предусматривает, что объекты культурного наследия могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности; особенности владения, пользования и распоряжения объектами культурного наследия определяются данным Федеральным законом, гражданским законодательством Российской Федерации, правоприменительным законодательством Российской Федерации, земельным законодательством Российской Федерации; собственник объекта культурного наследия несет бремя содержания принадлежащего ему объекта культурного наследия с учетом требований данного Федерального закона, если иное не установлено договором между собственником и пользователем данного объекта культурного наследия (пункты 1 - 3). На реализацию этой обязанности направлены положения того же Федерального закона, согласно которым при государственной регистрации права собственности на объект культурного наследия (пункт 4 статьи 48) и при отчуждении объекта культурного наследия на государственной или муниципальной собственности (пункт 4 статьи 50) наследия на государственной или муниципальной собственности (пункт 4 статьи 50) собственник объекта культурного наследия, а при заключении договора аренды объекта культурного наследия (пункт 5 статьи 55) либо договора пользования объектом культурного наследия (пункт 4 статьи 56) - предоставлять объект культурного наследия оформляет так называемое охранное обязательство,

которым он принимает на себя обязательства по содержанию объекта культурного наследия, по его сохранению (включая требования к порядку и срокам проведения реставрационных, ремонтных и иных работ, к условиям доступа к нему граждан и т.п.) и по выполнению иных обеспечивающих его сохранность требований, что представляет собой ограничение (обременение) права собственности на данный объект. Тем самым федеральным законодательством была предпринята попытка обеспечить баланс публичных и частных интересов, ограничив права собственника объекта недвижимости, расположенных на земельных участках, в пределах которых находятся объекты культурного (археологического) наследия, принадлежащие государству.

Согласно статье 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий. Государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя, в том числе, согласование проектной документации, необходимой для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, осуществление в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом, мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в ходе проведения изыскательских, проектных, строительных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ, выдачу в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом, задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия; обеспечение и фотофиксацию один раз в пять лет состояния объектов культурного наследия, включенных в реестр, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности; иные мероприятия государственной охраны объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, проведение которых отнесено настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» сохранение объекта культурного наследия - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Раскатыринский объект культурного наследия является памятником деревянного зодчества.

В соответствии с пунктом 3.5. «ГОСТ Р 57097-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Сохранение объектов культурного наследия. Памятники деревянного зодчества. Общие требования к проведению работ» (утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 21 сентября 2016 года №1180-ст) противозаварийные работы на памятниках деревянного зодчества, научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, направленные на выявление памятника деревянного зодчества из аварийного состояния, без изменения его облика, с использованием традиционных и современных инструментов, материалов, оборудования и технологий, имеющие обратимый характер.

Поскольку соответствующие противозаварийные работы на объекте культурного наследия, указанные в охранный обязательстве, не проведены, то суд находит заявленные требования обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Согласно частям 1, 2 статьи 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, суд в том же решении может указать, что, если ответчик не исполнит решение в течение установленного срока, истец вправе совершить эти действия за счет ответчика с взысканием с него необходимых расходов.

В случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Сторона истца просила возложить на ответчика заявленную обязанность в течение 18 месяцев с момента вступления в законную силу решения суда в отношении части работ и в течение трех лет с момента вступления в законную силу решения суда в отношении остальной части работ.

Ответчик просит установить срок исполнения решения не ранее 2025 года.

Учитывая характер предполагаемых работ и их объем, в том числе в части сохранения объекта культурного наследия, недопустимости утраты последнего, предполагаемые расходы бюджета, специфику проведения работ посредством заключения муниципальных контрактов, а также включение работ по сохранению памятника культурного наследия в перечень финансирования региональной программы Архангельской области «Культура Русского Севера» на 2025 год, суд полагает возможным установить срок на проведение работ по разработке научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, включая документацию на проведение противозаварийных и консервационных работ, само проведение противозаварийных и консервационных работ – в течение 18 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу. С учетом изложенного срок для проведения ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия определен судом до 31 декабря 2025 года.

Названные сроки, по мнению суда, являются достаточными, а также обусловлены состоянием объекта культурного наследия. Ссылки ответчика на отсутствие финансирования данных мероприятий не может быть безусловным основанием для установления более длительного срока проведения противозаварийных и консервационных работ, направленным прежде всего на предотвращение утраты данного объекта.

Руководствуясь статьями 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

исковое заявление инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области к администрации городского округа «Город Архангельск» о возложении обязанности удовлетворить частично.

Возложить на администрацию городского округа «Город Архангельск» обязанность в течение 18 месяцев с момента вступления в законную силу решения суда организовать проведение следующих видов работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дом Овчинникова (жилой дом)», расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Воскресенская, д.37: разработка научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, включая документацию на проведение противозаварийных и консервационных работ, противозаварийные и консервационные работы.

Возложить на администрацию городского округа «Город Архангельск» обязанность не позднее 31 декабря 2025 года организовать проведение следующих видов работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дом Овчинникова (жилой дом)», расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Воскресенская, д.37: проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия.

В удовлетворении требований инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области к администрации городского округа «Город Архангельск» о возложении обязанности в оставшейся части отказать.

Решение может быть обжаловано в Архангельский областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Октябрьский районный суд г. Архангельска.

Мотивированное решение суда изготовлено 4 мая 2022 года

Судья

С.С. Воронин

